

# 新预算法对行政事业单位财务管理的影响研究

袁素伟

(天津市卫生健康促进中心, 天津 300011)

**摘要:** 新预算法实施背景下, 行政事业单位财务管理要求有了新变化, 需面向新形势积极探索管理创新办法, 提高财务管理水平。现针对行政事业单位财务管理问题, 展开具体的论述, 提出财务管理的策略。首先, 概述新预算法实施的意义。其次, 分析新预算法实施对行政事业单位财务管理造成的影响。最后, 提出优化财务管理的策略。基于新预算法实施背景, 行政事业单位要积极构建完善的财务管理体系, 形成全面预算管理体系, 采用现代化技术手段和预算管理理念, 积极应对管理新形势, 保障财务管理效益目标的实现。

**关键词:** 新预算法 行政事业单位 财务管理

**DOI:** 10.12319/j.issn.2096-1200.2022.03.35

新时期, 行政事业单位财务管理工作的开展, 必须贯彻“过紧日子”理念, 切实把有限的资金用好, 保障各项事业的有序开展, 助力区域经济的高质量发展。预算及绩效管理为重点内容, 通过预算编制与执行以及评估, 做好资金监控与管理, 认真评估预算的效益, 进而优化财务管理。新预算法实施后, 预算及绩效管理面临很多新的挑战。因此, 积极探索优化财务管理的措施, 对于全面提高财务管理水平, 具有现实意义。

## 一、新预算法实施的意义

单位预算是指列入部门预算的国家机关、社会团体与其他单位的收支预算。单位预算是国家预算的基本组成部分, 是指各级政府的直属机关就其本身所属行政、事业单位年度经费收支所汇编的预算。从预算管理的实施角度分析, 遵循统一领导、分级管理以及权责一致、厉行节约、注重绩效的原则, 做好预算编制、执行和评价各项工作, 提高资金资源的利用率。《中华人民共和国预算法实施条例》(以下称《条例》), 已于2020年10月1日施行。《条例》的公布, 对于规范政府收支行为, 强化预算约束, 建立健全全面规范, 公开透明的预算制度具有重要意义。新预算法实施后, 对行政事业单位的财务管理工作提出了更高要求, 需围绕预算管理各方面加以完善, 提高管理效益与水平, 实现财务管理的价值。

## 二、新预算法背景下行政事业单位财务管理的影响与挑战

### (一) 新预算法实施的影响分析

1. 促进预算管理规范。新预算法的编制, 对行政事业单位传统预算管理存在的不足, 提出了完善的预算公开和

审查监督规定, 实现了对各个单位财务管理的规范。新预算法的实施, 对各个单位财务经费管理规范化提供了新路径, 能够保证单位财务经费管理在“阳光”下运行, 全面提高资金使用的安全性以及规范性。从债务问题方面分析, 积极完善财务管理政策与办法, 对债务管理提出更加严格的规定, 增强各单位的重视度, 认真贯彻履行财务管理职责, 高度重视绩效管理和专项经费的管理, 促使经费管理效益水平得到提高, 进而提高财务管理水平。

2. 增加经费使用的合理性。结合各个单位的具体情况, 编制了完善的财务预算管理体系。若想强化财政资金的有效监督和管理, 则需按照预算法的要求, 制定完善的财政预算信息制度。新预算法实施的主要目标为推进财政水平均衡化, 在有序的市场竞争环境下, 实现对财务管理各项事务的有效调节, 帮助各个行政事业单位的各级职工做到责任明确, 达到责任共担的效果, 优化预算管理的流程与方法, 促使预算筹划与编制以及实施的有效衔接。新预算法背景下的财务管理模式构建, 对资金分配转移更加公开与科学, 有效遏制了不正当预算行为, 同时提高了经费控制的水平。通过预算全过程的控制与绩效评价, 促使经费使用的科学化与合理性水平得到提高。

3. 增加财务预算管理的透明度。新预算法实施后, 行政事业单位财务管理部门需要对经费的需求、使用等加以说明、控制, 实现了公开透明。根据财政预算信息, 能够了解财政资金的使用情况, 分析财政资金的利用有效性, 评价单位的社会服务能力。通过构建完善的财务预算系统, 加大对预算全过程的管理力度, 增加管理的透明度。采取内部控制和财务管理以及外部监督等手段, 保障财政资金

合理利用，这需要做好新预算法实施过程的控制，结合当前预算管理存在的问题，采取优化与完善的措施，全面提高预算管理的水平与效益。

### （二）新预算法实施带来的挑战

1. 预算管理理念。新预算法的实施背景下，预算单位必须树立“预算精细化管理”意识、“过紧日子”的思想，围绕组织、项目与预算管理方面的挑战，通过完善管理制度，创新管理方式，全面提高预算管理效益水平。目前，一些单位“过紧日子”的思想不牢固，在资金管理方面还有所欠缺，需要加以完善与优化。

2. 预算过程控制问题。基于新预算法，各个单位开展财务管理，必须围绕预算全过程做好有效监控与管理，全面提高财务管理水平。从实现预算全面监控的角度分析，面临很大的挑战。如何实现对每项业务、每笔资金、每类资产的有效管理，成为管理者思考与研究的重点。引入信息化技术手段，可促进预算监控的精细化。例如，采用人工智能大数据技术手段，能够促进预算精细化管理，实现智能化绩效指标考核以及智能化生成预算评价报告。目前，很多行政事业单位都在积极推进信息化建设工作，引入信息化技术手段辅助各项工作的开展与落实，但预算管理信息化水平还有待提高，未能促使预算管理精细化水平得到提高，需加以完善与优化。

3. 预算绩效管理。行政事业单位财务管理工作的开展，应以预算绩效管理为重点，通过预算过程监控可及时发现财政资金使用和管理问题，进而及时采取优化措施，以保障资金的安全与有效利用<sup>[1]</sup>。

## 三、新预算法背景下行政事业单位财务管理的策略

### （一）贯彻“过紧日子”的思想

新预算法背景下行政事业单位财务管理，要贯彻“过紧日子”思想，全面提高财政资金使用效率。从具体实践出发，结合实际需求探索财务管理的方法，实现管理理念与管理内容的深度融合。首先，强化监控，强化预算绩效管理。行政事业单位的业务开展，主要是利用财政资金完成各项事业项目。从财政资金的利用方面分析，采取预算管理手段，牢固树立“花钱必问效，无效必问责”的绩效管理理念，以提升财政支出效益为目标，将绩效理念融入预算编制和执行以及监督全过程，坚持结果导向原则，注重成本效益，强化财政资金管理力度。从财务管理实际出发，严格把控预算的支出关口，合理界定重点以及刚性支出项目，有效盘活低效运转的资产。对于财政预算的实施过程进行全程管理，采取事前设定预算目标，事中实施全面监

控，事后进行评价，强化评价结果应用等管理手段，全面提高资金使用管理效能，保民生保运转。其次，严格控制“关口”，切实兜牢“三保”底线。财务管理的重点是预算管理，坚持预算法定、支出法定意识，无预算不支出，强化预算管理。在实践中，对预算追加必须做到严格控制，经费指标原则上不进行调增，做好一般性支出规模的管理，不可以大力压减。预算获得批复后，必须严格按照规定项目和用途使用，不得随意变更。加强纪律管理，对于未得到批准就擅自开支的，不批补经费。结合事业计划与目标，积极推进重点领域资金整合，将资金“用到位”，实现精准使用，着力支持经济发展重点领域以及薄弱环节。最后，积极盘活存量资金资产。从优化财务管理的角度分析，需要做好“家底”的清点工作，积极盘活存量资产，做到开源节流，实行精准分类管理，将“零钱”变成“整钱”，优化财政资金配置，全面提高资金的使用效益。不断增强资金资产清理盘活力度，认真梳理各类预算项目，对能够收回的资金必须收回。充分利用预算管理一体化系统，做好资金盘活工作的跟踪监控，保证资金盘活工作落实到位<sup>[2]</sup>。

### （二）做好预算过程化控制

行政事业单位财务管理工作的开展与落实，加强项目、预算、绩效三维联动建设，形成强大的能量，保障各项目标的实现，具有现实意义。从预算流程分析，围绕预算编制、预算审批、预算下达、预算控制、预算核销以及预算分析入手，贯彻落实新预算法，做好每个过程的控制。对负责预算编制与管理的工作人员，必须做好业务培训，提升业务能力水平，高质量推进和落实各项工作。在绩效流程分析时，主要为目标制定、目标评估、运行监控、绩效自评、上级评价、绩效应用，需结合项目的实际情况设定预算绩效目标，采用预算软件，对预算执行过程进行有效监控与管理，分析预算绩效，调整与优化管理措施。在项目流程方面，进行可行性分析、立项审批、项目组织和项目过程控制等，规范资金使用，提高资金管理水平<sup>[3]</sup>。

### （三）引入预算软件系统

根据行政事业单位财务管理的需求，为全面贯彻新预算法，保障预算及绩效管理到位，引入预算软件系统，辅助全过程预算监控与管理，可起到积极促进作用。以新一代预算绩效评价软件为例，采用大数据技术手段，开发专用模块，满足了工作的实际需求。构建的绩效指标库，为预算绩效管理工作的基础，预置很多成熟指标信息，从通用类与行业类等多个角度实施分类管理。案例库是

预算绩效标准管理的重要基石，也是绩效管理的关键支持，能够为预算编制与评价提供相应的资料和数据。基于大数据的新一代预算绩效评价软件，采用了双监控模式。一方面，监控资金安排情况、资金到位情况以及资金使用情况，通过绩效智能化分析，实现监控预警；另一方面，监控预算当前完成情况、未完成情况、完成佐证材料等，实现监控预警。从监控预警模块分析，设置了“绿”“黄”“红”三个等级，其中绿色是指项目运行正常；黄色为基本运行正常，预警标准为提示预算执行率偏差超10%，目标完成率未到90%，中等重要程度指示未完成；红色则提示项目存在问题，预警标准为提示预算执行率偏差超20%，目标完成率未到80%，中等重要程度指示未完成。利用科技支撑的预算管理软件系统，能够实现对预算全过程的有效监控与绩效评价，极大程度上减轻了预算管理的压力，全面提高了预算管理的效率。从行政事业单位实际出发，结合业务实际需求，积极引入现代化软件系统，满足财务管理工作需求，全面提高预算管理的水平与效益<sup>[4]</sup>。

#### （四）做好预算绩效管理

基于新预算法实施背景，各地方结合行政事业单位的具体情况，编制实施了系列预算绩效管理办法<sup>[5]</sup>。通过开展绩效评价工作，认真落实部门预算过程管理，全面提高预算管理的能力水平。从优化财务管理的角度分析，实施绩效管理是做好预算管理工作的重要抓手，通过构建全方位、全过程、全面覆盖的预算绩效管理体系，做到花钱必问，无效必问责。利用绩效作为杠杆，在预算管理方面采取事前绩效评估的方式，增加预算审批的决策判断力；设置预算绩效目标，为预算执行提供控制依据；做好事中绩效运营监控，做好预算项目的执行过程控制，防范财务风险的发生；利用绩效评价的方法，为预算执行的成果提供驱动力。从预算绩效管理的具体实施角度分析，可以采取以下措施。

1. 分级落实责任。预算单位必须认真落实主体责任，积极落实管理要求，不断提升预算绩效管理能力，保障预算管理目标实现。从单位业务特点与财务管理实际出发，细化分解预算管理职责与任务，积极发挥各个部门与人员的作用，全面提高预算管理水平。

2. 构建富有特色的预算绩效管理体系。以卫生健康领域为例，构建预算绩效管理体系，主要模块为执行监控&绩效评价、绩效目标&目标审核、财政资金&转移支付、部门预算&全面预算。行政单位要强化预算绩效的组织与监督管理；各个单位作为预算单位，需要将预算项目纳入绩效管

理体系<sup>[6]</sup>。

3. 采取两级评价方法。在预算绩效的源头端与终端，通过建立绩效目标评审表以及绩效评价表的方式，实现两级评价。对于重点节点，加强预算绩效项目的评审与评价。保证目标和实际结果的一致性，为财务管理提供依据与支持<sup>[7]</sup>。

4. 全过程监控管理。从事前角度分析，围绕项目立项的必要性、资金投入的经济性、目标的合理性等方面，展开事前评估与分析，同时设置绩效目标，例如总体目标和绩效指标以及投入产出配比等，为全过程的绩效管理提供目标导向。在事中则围绕项目管理和预算管理两个部分，采取巡视和审计以及监督检查等手段，做好运行监控，发挥财务管理与内控管理的作用，增强过程控制。事后进行成果反馈，绩效评价<sup>[8]</sup>。

#### 四、结语

综上所述，各行政事业单位认真贯彻落实预算法，对规范财务管理，提高预算绩效水平，优化财政资金配置可以起到积极的促进作用。新预算法的具体实施给财务管理提出了新要求，带来了新挑战，需要对当前的预算管理体系进行优化，同时要积极转变预算管理方式，全面提高预算管理效益，保障财政资金合理配置与利用。行政事业单位要通过优化财务管理模式，不断提高财务管理效益水平，创造更多的管理价值。

#### 参考文献

- [1] 牟宗鹏,牟佳.新预算法对行政事业单位财务管理的影响[J].中国市场,2021(33):146-147.
- [2] 何琳.新预算法对行政事业单位财务管理的影响探析[J].投资与创业,2021,32(15):68-70.
- [3] 赵颖.新预算法对行政事业单位财务管理的影响分析[J].今日财富(中国知识产权),2021(08):240-242.
- [4] 袁美云.浅谈新预算法对行政事业单位管理的影响[J].财经界,2021(21):31-32.
- [5] 肖洁.浅谈新预算法对煤炭事业单位财务管理的影响[J].内蒙古煤炭经济,2021(11):69-70.
- [6] 宋丽仙.新预算法对机关事业单位财务管理的影响分析[J].当代会计,2021(11):51-52.
- [7] 王春丽.新预算法对行政事业单位财务管理的影响及对策[J].会计师,2021(09):46-47.
- [8] 李丰娣.新预算法对机关事业单位财务管理的影响分析[J].经济研究导刊,2021(12):65-67.