

工程建设项目招投标规范化管理分析

曾凡磊

(河南省机电设备国际招标有限公司, 河南 郑州 450000)

摘要:近年来,随着信息时代的来临,信息技术水平不断提高,为了促进企业更好发展,各个行业开始把信息技术、数字化技术应用其中,在节省人力的同时,也能提高工作效率,为企业创造更多的效益。在建筑工程项目管理中,招投标还存在许多问题,这些问题限制了招投标工作的规范发展,也影响了相关建筑工程的施工进展,因此,加强招投标的相关管理工作是十分有必要的。下面本文就工程建设项目招投标规范化管理进行简要分析。仅供业内同行参考。

关键词: 工程建设项目 招投标 规范化管理

DOI: 10.12319/j.issn.2096-1200.2022.15.175

一、建筑工程招投标管理概述

(一) 招投标制度的初步建立

招投标制度最早建立于1980年初,在建立之初该项制度先进行初步的试行,然后再逐渐推广。在推广和应用的过程中,制度得到了不断地完善和成熟,从而被大众慢慢所接受认可。根据我国社会经济社会的发展特征,招投标制度的建立是必然的。

(二) 招投标制度的发展

招投标制度从推行之后,在接下来的十几年里得到了不断地完善和进一步的发展,我国的相关政府部门也陆续出台了一些法律法规来规范招投标制度的运行。现阶段对于建筑工程招投标制度而言,其主要招标方式为邀请招标方式,相比于传统的议标方式而言,这种方式体现了许多优势,这也是我国招投标制度进步的表现。

(三) 招投标制度的不断完善

为了满足建筑工程项目发展的需求,并且完善市场的竞争机制,以及优化资源配置,保障招投标参与者的权益,公开招标开始被推行到各个建筑工程项目中,这意味着建筑工程招投标管理工作又到了一个新的发展阶段。

二、加强建设工程招投标管理的意义

建筑工程作为我国社会经济发展的重要动力,对我国的社会发展有着不可忽视的重要贡献。对于建筑工程项目而言,招投标工作贯穿着整个工程项目,无论是土地的确认购买,还是详细的建筑规划的过程,都离不开招投标的参与方式。随着建筑行业迅速发展,工程招投标管理中存在的问题也越来越突出,这引起了工程人员的广泛关注。随着我国招投标法的实施,业主在工程招投标管理中发挥的作用越来越大,对此,业主方必须做好管理工作,提高招投标工作的水平,以此确保工程工期与施工质

量,由此可知,控制工程投资成本、提高工作效能非常重要^[1]。在工程建设过程中,招投标的管理往往是项目的开端,探究合理有效的工程项目招标管理模式、优化项目招标管理流程对于提高项目招标管理水平有着十分重要的意义。

三、建筑工程项目招投标宏观主体存在的问题

(一) 建筑工程项目招投标领导混乱

招投标工作具有一定的复杂性,因此在实际的招投标管理过程当中,会涉及许多部门和领导的干涉。这种多层领导且互不干涉的情况,让建筑工程项目的招投标变得非常混乱,很可能因为工作中缺乏交流和沟通,而导致各种不同的招投标规定被实行。加上许多部门之间相互独立,彼此之间无权进行干涉,因此各部门之间的工作内容也无法进行相应的统一。这将会导致一些职能重叠的现象发生,从而进一步分割和削弱了建筑工程项目招投标的市场功能。

(二) 建筑工程项目管理政企不分,行政干预

由于我国建筑工程行业的市场竞争较为激烈,因此许多建筑工程项目到主管部门会出现组建多部门的现象,这种多部门的组建将导致招投标工作中,一人同时管理多项事务的情况发生。无论是政策的制定,执行还是监督,都有可能由同一人管理。这种现象将严重影响建筑工程项目的招投标工作的顺利开展。此外,有一些地方政府会对招投标进行直接的干预,通过行政的手段来影响招投标市场的建设。这严重破坏了招投标工作的公平性,对招投标市场带来了污染。

(三) 地方保护及行业封锁严重

地方保护和行业封锁是现阶段建筑工程项目招投标管理中所出现的严重问题。针对建筑工程项目的招投标,我

国也出台了新的招投标法。相关法规中要求，对于不涉及保密以及特殊功能的工程项目，都需要以公开形式进行招投标。虽然规定中做出了解释，但有些地方为了保护地方企业，以及地方经济平稳性。通常刻意隐瞒或不公示投标信息，致使功能公平性和市场化积极性荡然无存。有些地区甚至会设置投标准入制度，严重影响公开招标渠道的作用。

（四）法制宣传力度不够，缺乏监管

《招投标法》的出台与实施，让我国的招投标工作能够进一步规范和完善。但是，由于激烈的市场竞争，仍然会有一些招投标的暗箱操作的出现。在招投标的市场环境中，条子工程，关系工程到处都是。

四、建筑工程招投标微观主体存在的问题

（一）发包方行为的不规范

虽然我国已经通过新的招投标法来对招投标工作中的一些情况进行了明文规定，但是建筑工程项目的实施中仍然会存在各种问题。例如，一些业主为了用自己的施工团队来进行施工，通过托关系或抵制的行为来影响招投标工作，这对招投标工作的正常实施造成了严重阻碍。同时，在实际的招投标过程中，还会存在一些不良的竞争，比如业主非法利用职权让承包商来垫资施工，然后在招投标工程中进行打压，让项目投标低于实际预算，然后施工方在施工过程中，不得不通过偷工减料的方式来缩减预算，保证自己不亏损。这些情况最终损害的都是老百姓的利益，这对老百姓的生命财产安全造成了严重影响。

（二）承包方行为的不规范

许多承包方为了在招投标中胜出，拿下项目，通常会采取一些不正当的竞争手段来干涉招投标过程中的公平公正性。例如，拉关系走后门的方式，就严重污染了建筑工程项目招投标的管理环境。而且这些承包商在中标之后，为了获取更高的利润，往往会同时承包多项工程业务，然后再想尽办法节约成本，在施工过程中偷工减料，这对建筑工程的质量造成了严重影响。另外，串标这种恶意竞标的方式也时常发生，这些非法中标方式严重地破坏了建筑工程项目招投标市场的正常运作。

（三）招标代理机构行为不规范

一部分招投标的代理公司，在面对建筑工程类型的项目时，存在着行为不规范的现象。一般来说，项目代理关系的基本原则应为自愿委托，但实际当中有一些招投标项目的代理关系，却是监督管理部分的利益输送和暗箱操作。另外，我国目前仍有许多代理机构的资质、能力不

足，同时行业成熟度也不够，很容易受政府的干扰，从而做出一些偏离客观公正的事情。再加上相关代理公司缺乏完善规范的制度管理，因此无法满足社会的实际需求，这也容易让相关项目建设单位对招标代理机构失去信心和信任^[2]。

五、工程建设项目招投标规范化管理对策

通过以上的分析了解到，当前工程设计招投标管理工作中还存在的问题，规范化管理工作不到位，不仅影响到工程建设招投标工作的质量，同时也影响到招投标市场的良性竞争。因此，应积极做好工程设计招投标工作，保证招投标市场的良性竞争，以下主要针对工程招投标规范化管理工作提出方面的策略，具体分析如下。

（一）建立健全规章制度，规范市场体系

建立起完整健全的规章制度，对于约束招投标活动相关人员的行为以及规范市场体系都有着十分重要的意义，健全的规章制度体系能够为后续工作的开展提供有力的指导依据。项目招标必须依法进行，任何单位和个人不得将项目化整为零或以其他任何方式规避招标，国家《招标投标法》及《政府采购法》都对此类违法行为明确了相应的法律责任，例如《招标投标法》明确：将必须进行招标的项目化整为零或以其他任何方式规避招标的，责令限期改正，可处以罚款合同金额5%以上10%以下的罚款；对全部或部分使用国有资金的项目，可暂停项目执行或暂停资金拨付；对单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予处分。另外，地方也需及时建立健全规章制度，净化营商环境，例如近年来，省委、省政府印发《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的若干措施》指出：实施全省统一的政府采购和招标投标规则，不得违法将企业所有制形式、注册地、注册资本金、成立年限、在本地登记或设立分支机构等，作为参与政府采购和招标投标活动的资格要求或加分条件，不得提出与项目不相适应的资质、技术或业绩要求。一定程度上杜绝了招投标地方保护主义土壤的滋生。最后建立诚信监管体系，对于进行相关的招投标活动中信用较差的招标代理单位和人员实施一定的制裁，在日后的行业活动中加强制度对于行为的约束能力。例如，我市高新区创新建立中介服务超市，定期对入库招标代理单位考核，建立招标代理单位的进入与退出机制，这将促使招标代理单位不断提升服务效率和服务质量，规范市场体系的公平公正。

（二）优化完善工程建设招投标监督管理体系

首先，针对政府监督方面来说，我国国务院办公厅曾

经发布过有关部门实施招投标活动以及针对招投标活动进行监督管理的通知,在通知中要求各个单位建设,无论是居民楼建设项目还是市政建设项目,只要依据法律达到了招收标规模那么就必须要融入相关法律程序中,这种情况下就能够有效避免缺陷或者是一些不公平的现象发生。另外在招投标签订相关合同过程中,还需要注重一些细节,例如:在工程建设施工过程中,施工现场的实际环境情况,或者是受到突发性恶劣环境的影响等等^[3]。其次,针对市场监督来说,应加强完善听证会相关制度,运用一些能够实现公开的项目举行听证会,而针对哪些不方便公开的项目则可以举办专家听证会,通过听证会能够有效强化在招投标工作过程中各个环节的公平性,避免招投标管理工作存在与表面。

(三) 完善招投标活动的流程

图1所示为一般项目工程招投标管理工作流程图。



图1 一般项目工程招投标管理工作流程图

必须建立完善的招投标机制,大力提高房建项目招投标的效益,促进公平竞争,防止腐败发生。各地应该按照《招标投标法》及《政府采购法》的相关程序和运作规则,将招投标活动纳入制度化和法治化轨道上来。强化监督和管理招投标行为;其次,要合理选择招投标的方式和运作规程,采取何种招投标形式,必须遵循公平公开公正的原则,并接受社会监督;最后,建立完善专家库。因房建项目涉及的内容较多,行业和专业水平也很高,做好招投标工作的前提和基础是建立和完善评标专家库。

(四) 防止投标人串标行为,严守法律程序

在现如今时代背景下我国推行了电子招投标,相应的也已经开展的线上评标工作,这种情况下就在很大程度上减少以及避免了招投标工作过程中,投标人进行见面交易的机会,与此同时对于串标行为也实现了有效防止。其次,针对招标文件来说,可以采用经评审的最低价法进行编制,这种情况下能够有效防止以及遏制串标行为^[4]。另外在这种方法的作用下,如果相关投标人想要进行串标,那

么就必须获得全部单位的串通,如果有一家单位没有实现串通,那么就非常有可能提交最低的报价,最后会在竞标中获得胜利,这样就会大程度上增加了串标的成本,进而能够从根源上将串标行为遏制。要实现违法必究、严惩等等,进而构建良好招投标环境。

(五) 加强项目招投标的资格预审

众所周知,资格预审是项目招投标的主要工作直接,更是直接影响到工程建设招投标工作质量,因此,应招投标规范化管理工作的核心,应加强项目招投标的资格预审。资格预审顾名思义是相关部门针对投标单位的相关资质进行全面的检查和审核,避免出现违章、造假等问题的发生,是保证后期项目建设顺利实施的关键。资质预审工作主要从项目投标方的几方面进行预审,如,技能、资质、资金、业绩等相关方面,综合评估投标单位的整体资质水平,进而保证招投标环节所选取的是质量较高、资质优良的投标单位,在高质量、高效率完成建设工程项目招投标工作的基础上,也更好地促进了招投标活动的良性竞争^[5]。

六、结语

综上所述,在工程建设过程中,工程建设招投标管理十分重要,特别是在现如今城市化建设发展的背景下,工程建设招投标管理直接推动了建设行业更好的发展,也只有工程建设中将招投标管理工作做好,才能够做好整个工程建设的管理工作,因此,一定要针对招投标管理中存在问题进行深入分析,并探索有效合理解决策略,提高招投标管理工作质量。

参考文献

- [1]陈晓静.建筑工程项目招投标管理中的问题与策略[J].工程技术研究,2021(04):171-172.
- [2]张捷.浅谈建筑工程项目招投标管理中的问题与对策[J].现代物业(中旬刊),2018(08):153-155.
- [3]孙智芬.加强建设工程招投标管理工作的重要性[J].工程技术研究,2020,43(10):170-171.
- [4]赵慧婕.建设工程招投标管理存在的问题与对策[J].工程技术研究,2020,4(09):162-163.
- [5]朱寒眉,冉蓉春,俞克强.工程招投标管理中存在的问题及应对措施分析[J].工程建设与设计,2020,68(20):192-193.