

# 综合档案馆档案开放利用与公布的权限

夏 帅

( 枣庄职业学院, 山东 枣庄 277800 )

**摘 要:** 随着社会的不断发展, 社会主义法制不断完善和升级, 公民的法律意识也得到了新的提升, 公民的知情权、参与权逐渐增强, 建设阳光政府也势在必行。国家综合档案作为政府信息的掌握者和保存者, 需要结合社会的发展情况, 及时地做好档案开放工作, 充分发挥档案管理的作用, 满足公民的知情权, 这也是建设阳光政府的重要内容。改革开放之后, 我国的综合档案逐渐开放, 并且随着经济的迅速发展, 综合档案馆开展的力度也逐渐增加, 政府也相继出台了相关的法律法规, 将综合档案馆档案开放纳入法律规范当中, 让档案开放更加科学、更加合理。本文以综合档案馆档案开放为主要内容, 详细分析了综合档案的特点, 以及开放过程中遇到的问题, 与此同时, 还详细地介绍了我国综合档案馆档案利用与公布的实际情况。

**关键词:** 档案 综合档案馆 档案开放

**DOI:** 10.12319/j.issn.2096-1200.2022.22.22

随着社会主义法制的不断完善, 要求政府公布相关的信息, 积极打造阳光政府, 这就需要政府做好档案的管理与开放工作。并且还需要结合经济的发展情况, 有针对性地对档案进行深入地分析和研究, 成立相应的管理部门, 做好综合档案的界定与开放的工作, 并解决好档案公布与开放过程中遇到的问题。改革开放之后, 我国的综合档案馆的工作水平得到了显著地提高, 在一定程度上促进了我国档案管理事业的发展, 截至2008年, 我国的综合档案馆数量已经超过了3000家, 保存档案数量达到了2.3亿卷(件、册), 在我国的档案管理中发挥着重要的作用。

## 一、综合档案馆开放意义

### (一) 档案开放是建设阳光政府的需要

随着社会的不断发展, 建设阳光型政府已经成为当今社会背景下政府主要的工作目标。阳光政府要求政府必须在公开的环境下进行执政, 让群众了解政府的决策。档案是政府工作中重要的内容, 档案馆室中保存着大量的政府文件, 是政府文件集中地管理地方, 逐步开放档案, 已经成为建设阳光政府的重要内容之一<sup>[1]</sup>。

### (二) 档案开放是适应政府信息公开的要求

改革开放之后, 我国逐渐开放了档案管理, 特别是国家综合档案馆, 国家综合档案馆存放着大量的文件档案, 在开放的过程中, 需要政府做好提前规划, 同时也需要制定相应的预防措施。

### (三) 案开放是满足和实现公民知情权的重要渠道

档案作为重要的文字记录, 具有显著的时代性, 受到

当时的历史条件的影响比较大, 综合档案馆在开放档案的过程中, 具有显著的权威性, 具有无法替代的作用, 是研究历史, 经济发展的重要参考。

## (四) 档案翔实地记录着人们在社会实践中形成的事实以及经验

档案中记载的都是当时人们经过仔细研究后的重要决定, 具有一定的参考借鉴价值, 同时也就有一定的学习性, 对于反映当时的历史情况, 经济政策以及社会发展有着重要的作用, 在学习借鉴的过程中, 能够避免出现很多错误的决定。基于此, 要充分利用好档案的作用, 就需要做好档案的开放。除此之外, 在档案开放的过程中, 要做好宣传工作, 让公众清楚地认识和了解档案。很多人对于档案并不了解, 也不清楚档案的分类, 更不清楚档案的价值, 所以, 档案逐渐开放的过程中, 还需要人更多地走进档案馆, 正确地认识档案, 了解档案的重要性, 做好信息交流工作, 不断地进行学习, 以此来促进档案事业的迅速发展, 进而不断完善和提高档案管理工作。

## 二、综合档案馆特点

### (一) 具有政治性

综合档案的管理部门是国家以及各级对方政府部门, 在档案管理当中, 涉及很多关于政治、经济、文化以及军事方面的档案, 这些都是属于重要的信息。国家综合档案馆是党和政府对信息的一种管理, 其中收集了关于我国政治、经济、文化以及社会发展的相关资料, 基于此, 综合档案馆具有显著的政治性, 在服务的过程中, 也具有浓厚

的政治色彩。

### （二）具有涉密性

通过前文的叙述我们能够知道，国家综合档案馆所保存的档案的机构是国家相关部门，在档案管理的过程中，要坚持保密原则，坚决杜绝泄密事件的发生，因为档案管理过程中，不可避免地会涉及一些涉及的文件内容，所以，具有显著的涉密性。

### （三）具有敏感性

综合档案馆所管理的内容和档案主要是党和国家在日常工作过程中产生的，不仅具有显著的政治性，所以，在保存的过程中，很多文件都具有一定的政治敏锐性。所以，在进行档案开放鉴定的过程中，如果工作不仔细，或者是鉴定不准确，就有可能出现涉密的情况，进而产生严重的社会问题，对国家和地方啊稳定有着重要的影响。

### （四）具有底线性

在进行综合档案管理的过程中，工作人员要秉承公开的原则，但是，对于一些特别的专业则需要做到不公开，综合档案馆中所管理的档案，都是党和政府的相关决策，档案直接反映了方式的政治、经济以及文化发展情况，换言之，掌握了综合馆的档案，就等于掌握相应的历史，也能够充分预见未来的发展方向，这对于政治对手而言，具有重要的作用。所以，在进行档案管理的过程中，需要工作人员坚持底线原则，对于一些敏感性的文件，不能进行公开<sup>[2]</sup>。

### （五）具有主体性

在综合档案馆管理的过程中，除了国家档案馆之外，还有一些地方的档案管理部门，主要是管理和保存地方的管理内容，对地方的经济发展以及档案开放有着重要的作用，所以，低廉的综合档案馆在开放的过程中，要坚持主体地位的原则。

## 三、综合档案馆的档案开放情况

### （一）档案开放范围不断扩大

改革开放之后，党和国家主要是以经济发展为中心，为了更好地促进各地政府机关的工作，同时也是为了更好地进行文化交流，党和中央决定适当地及对综合档案进行开放，从综合档案中选择一篇档案进行开放，并且针对档案开放制定了一系列的法律法规。随着我国改革开放的不断深入，公民的知情权以及参与意识不断提高，对于综合档案馆的开放有了更高的要求，在这种情况下，党和中国决定进一步开放历史时期的档案，同时还逐渐增加了关于建国之后档案开放的重要内容后，将建国时期的档案逐渐地

开发到公众的视野当中。随着社会的不断发展，各级地方政府的档案管理部门也相继地进行了档案的开放，同时也制定了相应的管理规定，对地方政府的档案开放进行有效的管理。究其原因，主要是因为各地地方政府当中保存着大量的涉密文件，需要对这些文件进行有效的保护。随着我国档案开放的不断落实，综合档案馆的开放范围也在不断扩大，其中不仅包含了建国时期的重要文献资料，同时还公开了不同历史时期的文献资源，其中包含了政治、经济、文化以及军事外交等方面的资料，党和政府通过档案开放的方式让人民群众更加了解党和政府的相关决定，同时也让人民群众积极参与到政府管理当中，发挥监督的作用，促进阳光政府的建设。

### （二）档案开放方式更加多样

20世纪末，我国各地政府通过线上档案馆的方式，供相关人员进行借阅，同时也供一些出版社、杂志以及图像等资源进行摘取。在档案馆中，详细地设置档案借阅的名录，以及一些相关档案的介绍。进入到21世纪以来，政府网站陆续上线，各地综合档案馆的完整也陆续出现在人们的事业当中，这在一定程度上也促进了档案公开的工作，形成新时期档案开放工作的重要统一线。比如，各地综合档案馆陆续开放了关于解放战争的一些珍贵的文件和图片资料，同时还形成了大量的视频资源，音频文件等，通过图文并茂的方式进行展示，受到了人民的广泛欢迎。综合档案馆在开放档案的过程中，要详细地整理档案的名录，并且能够让借阅人通过名录索引的方式观看档案的详细内容，不仅如此，在借阅的过程中，要积极地通过媒体对社会进行公布，同时还需要丰富借阅的形式，以此来保证档案在节约传播过程中的使用。

### （三）档案开放数量不断增长

20世纪80年代，为了更好地做好档案开放管理工作，地方政府的档案管理部门需要对档案馆的内容进行详细地分析和管理的，掌握馆内的档案分类，并且对馆内的资料进行详细地检索，有数据通用机，从1991年开始，我国各地方政府的档案开放数量逐渐增加，已经达到了2100万卷件。通过档案开放数量我们能够看出，随着社会的不断发展。综合档案馆开放的文件数量也在不断扩大，让更多的珍贵的文献资料，重要的文献资料，及时地向社会进行公布，这样一来，不仅仅代表着珍贵档案数量的不断增加，同时标志着我国档案管理工作的不断发展，体现了我国法制的不断完善，是我国依法治国的重要体现，同时也是有效地满足公众知情权的重要体现。

#### 四、综合档案馆的档案利用情况

##### (一) 馆藏档案利用主体走向多元化

改革开放之前,我国的综合档案馆主要是服务于党和政府的工作人员,为党和政府的工作人员的工作提供便利。在改革开放之后,综合档案馆的工作内容中,除了要服务于政府工作人员之外,还需要逐渐地向社会进行开放,向一些研究人员,出版人员以及个人进行开放,让这些人员积极参与到综合档案馆的工作当中来,工作人员需要充分接纳社会各界的意见,不断提高综合档案馆的管理人员。随着我国社会的不断发展,档案馆的借阅人群也在不断扩大,主要分为以下三种类型,第一,一些历史工作人员,通过综合馆的管理人员统计发现,改革开放之后,工作人员为历史工作人员提供的服务次数高达23380328卷件次,远远高于其他类型的阅读人群。第二,就是一些研究人员,研究通过综合博物馆借阅的方式编写相关的资料,或者是出版相关内容方面的图书或者是期刊。随着我国社会的不断发展,我国的社会出版行业也得到了充分的发展,文献研究资源也在不断扩大,从2002年的249429卷件次,增加至2007年767850卷件次,增长的幅度高达207.8%。第三,个人借阅者的数量也在不断增加。众所周知,我国在十年文化大革命的时期,出现了大量的冤假错案,出现了大量的知识青年下乡,这就造成了很多的历史遗留问题,为了维护个人的合法权益,同时也是为了处理自身的一些事物,很多个人借阅者走进了档案馆。有数据显示,2003年,社会组织和个人利用档案分别为50.6%和49.4%。2004年,个人利用者开始超过社会组织利用者。2004年至2006年,个人利用者利用档案人次占利用总量的比例分别是62.3%、73.6%和66.3%。

##### (二) 提供利用的档案内容日益广泛

改革开放之前,各地综合馆的主要服务对象主要是政府工作人员,主要是为政府的相关工作人员提供相关的政治、经济、文化以及军事外交等方面的档案资料,为政府工作人员的研究工作提供有效的依据。到20世纪末期,我国的档案管理工作主要是集中涉及一些关于建国时期的历史文献资料。21世纪时期,档案管理工作逐渐向着社会主义服务,主要是提供一些管理经济发展、科研资料以及技术等方面的档案。在2008年,在全国档案工作会议中,相关的领导制定了文档资料的开放和管理内容,并且结合社会发展的实际情况,制定便民措施,以此来供人群更好地参与到档案开放和建设当中来,不断地丰富档案管理的内容<sup>[1]</sup>。

##### (三) 档案利用方式更趋便捷

1980年之前,我国综合档案馆在档案管理的过程中,还是以手工检索为主,并且主要是为政府的相关部门提供服务,但是,因为档案管理采用的是实体管理的方式,在档案检索的过程中,主要是以目录检索为主,这严重地影响了档案检索的质量和效率,同时也不利于档案的保存。在1980年之后,政府部门逐渐实现了办公自动化和网上办公,在这种情况下,各地综合档案馆也积极开展网上借阅等服务,并且成立了自己的网站,提高线上检索等服务,随这社会的不断发展,综合档案馆的借阅工作也在不断发生变化,更加适应网络信息时代人们对信息检索的需求,信息检索也逐渐呈现多样化的发展趋势。对于综合档案馆而言,个人借阅者可以走入到档案馆当中,感受档案馆中浓厚的文化气息,也醉在办公室、家庭或者是休闲场所,利用互联网对档案馆中的信息进行借阅和检索。除此之外,借阅人还可以通过电话、传真、电子邮件等方式进行借阅,以此来丰富档案馆的借阅渠道,让档案馆的工作向着多样化的方向发展,更加人性化,不断提高档案馆的工作效率和工作质量。

#### 五、结语

总而言之,在改革开放之后,我国的发展重心逐渐向着经济发展方向转变,综合的综合档案馆工作也逐渐向社会公众开放。随着公民的知情权以及建设阳光政府的需要,综合档案馆的工作范围不断扩展,数量也不断增加,节约的方式也在不断丰富。但是,随着我国网络信息时代的不断发展,对于综合档案馆的工作提出了新的要求和挑战,比如,要充分利用网络信息化的特点,不断丰富档案馆的借阅方式,积极地向社会公众进行开放,目前而言,我国的综合档案馆在档案开放的过程中还有很大的进步空间,与一些西方发达国家还有较大的差异,这也是我国国情所决定的。除此之外,综合档案馆的资源也需要不断丰富,要最大限度地满足借阅者对档案馆借阅的需求,不断地提高综合档案馆的工作效率和工作质量,更好地服务于我国经济发展和文化建设。

#### 参考文献

- [1]杨霞.我国综合档案馆档案开放与利用情况综述[J].北京档案,2009,(2):23-25.
- [2]陈君兰.我国综合档案馆档案开放问题探讨[J].办公自动化,2018,23(13):21-24.
- [3]郑发.市档案局对《上海市国家综合档案馆档案利用和公布办法》进行修订[J].上海档案,2008,(09):29.