

规划环境影响评价在环境保护工作中的重要价值探究

杜礼孝

(赫章县生态环境监测站, 贵州 赫章 553201)

摘要: 伴随着社会的不断发展, 国民经济水平持续性提升, 不同的工业活动随之进行, 对自然环境造成了极大的危害。人类行为是致生态环境变化最为关键和重大的一项影响因素, 为了更好地实现生态环境的保护, 让环境保护目标顺利实施, 促进环境保护事业的完善和进步, 有必要有关方面在其中投入更多的关注。本文对此进行分析, 思考规划环境影响评价在环境保护工作中的重要价值和实施措施。

关键词: 规划环境影响评价 环境保护 重要价值

DOI: 10.12319/j.issn.2096-1200.2022.25.16

伴随着我国工业规模的扩大以及工业建设体系的不断完善, 环境污染问题已经变得越来越严重, 该问题受到了社会各界的广泛关注以及不同领域的重视。为了进一步提高环保工作的质量水平, 应当结合实际情况, 将规划环境影响评价体系纳入环保的范围中, 让有关方面对环境影响评价产生正面的影响, 促进规划环境影响评价法规体系的进一步完善, 并助推规划环境影响评价工作的持续稳定进行。

一、规划环境影响评价在环境保护工作中的重要价值

(一) 有助于促进城市建设资源的合理应用

城市建设和规划离不开自然资源的使用, 尤其是城市中的不可再生资源通常都是有限的, 如果不可再生资源开采完毕, 就会面临着资源紧缺的不利现象, 对于社会发展造成限制和影响。比如, 不可再生资源中有一类煤炭资源, 如果企业随意使用煤炭资源, 就会出现物资的浪费, 同样也会造成环境的污染, 尤其是在煤炭使用过程中, 未充分燃烧产生的一氧化碳, 对于群众的生命安全会造成威胁。而通过项目环境影响评价的最终结果, 相关企业就可以结合实际情况设置煤炭资源的使用计划, 以及燃烧污染物的具体处理方案, 从而让企业在发展过程中使用煤炭资源时更有保障, 让煤炭资源的燃烧更加充分, 这不但能够降低一氧化碳的排放量, 同时也能让煤炭资源的利用率得到增长, 让规划环境影响评价工作的开展更加顺利, 达到环境保护的目标和要求。实际中, 环境影响评价的最终结果可以对目标位置的污染物数量, 以及治理过程中所需要消耗的资金进行相应的估计, 在一定程度上制定出不同时期的最佳污染治理方案。此外, 项目环境影响评价也可以计算目标区域的自然环境承载力, 将此作为目标区域污染

物质排放标准的制定前提和依据, 从中获得相对来说更加准确的自然资源开采以及应用量, 防止出现自然资源应用以及环境保护失衡的现象, 让自然资源的使用变得更加科学合理。

(二) 有助于促进环境污染的源头治理

在环境保护过程中使用的一些常规保护方式主要是对已经污染的地区进行勘察, 从而寻找具体的污染源头, 实现针对性治理的目标, 这种方式在应用的过程中存在着局限性。而针对当前正在建设或者已经建成的建筑项目区域, 则需要下达整改的命令, 提出具体的整改方案和意见来完成相应的整改。在这种环境保护模式下, 虽然也能获得一定程度的环境整改效果, 体现出环境保护的成效, 但同时也会出现问题。比如, 有关部门和企业为了整改方案的实施, 不得不暂停自身的生产和运作, 对于自企业自身发展造成了消极影响, 同时也对当地经济发展造成了阻碍。环境影响评价体系的建设让传统的环境保护模式应用过程中的局限性得到了突破, 同样也让环境影响评价的范围得到了扩大, 在将评价工作提前到企业以及部门展开规划设计之前, 就需要企业以及部门可以尽早参与到项目环境的保护工作中, 选择相对来说更加科学合理的设备以及工具, 做好排污管理和控制, 从而将破坏环境的问题扼杀在源头, 让原本环境污染治理过程中先污染再破坏的实际情况得到改善, 防止在环境被污染之后后续治理难度较大以及环境修复周期较长的现象再次出现^[1]。

(三) 有助于加速环保行业发展

促进环保行业实现战略性转型以及发展是项目环境影响评价实施过程中的主要目标, 同时也是对当前复杂以及严重的环境问题进行解决过程中的关键方法和途径。为

了进一步解决大气污染的问题，让土地荒漠化现象得到处理，让垃圾和水土流失得到处理，需要借助于项目环境影响评价来展开科学合理的环境保护统筹规划工作，让各部门以及企业本身都可以选择和制定更加科学合理的环保策略和方式。项目环境影响评价的最终结果实际上可以作为环境保护评价条例的进一步修订和更正的参考依据和措施，从环境保护、土地资源的划分以及城市分区建设等多方面的工作开展提供具体的参考依据以及标准，让环境保护工作的实施更加顺利，使其战略高度进一步提升，也能让环保工作的开展情况和城市的发展现状相互匹配，顺应当前时代发展的脚步和趋势^[2]。

二、规划环境影响评价在环境保护工作中的具体应用流程

（一）规划环境影响评价体系的构建

规划环境影响评价体系的构建主要是包括以下几个方面的内容：一是规划内容。也就是要综合考虑到不同行政区域的发展情况、先进性以及清洁生产工艺等多个方面来防止出现严重的污染问题，也可以从环保的角度为建筑项目的规划以及产业结构的调整提供具体的指导。二是进行选址的规划，要综合环境污染方面的不同因素包括大气、水环境以及噪声等多方面的污染，还有地理位置的因素，针对破坏污染的项目进行相应的分析和了解，并对其地质条件进行变更和优化。三是对布局进行规划，主要是根据规划环境影响评价的相关经验和思路，让规划项目的相互影响得到进一步的分析和判断，也能了解对于生态环境造成的影响。四是针对于配套公共设施以及环保设施的规划，包括工业固体废物的处理、垃圾厂以及污水处理系统等多方面的处理。五是做好环境容量的处理，主要是包括大气环境容量以及水环境的容量等，将这些作为污染物排放以及控制过程中的具体标准和依据，为不同的污染物排放以及整体污染物质的排放提供相应的参考。六是评价预测，预测规划有可能对于当地周围的大气环境以及水环境等造成的不利影响，预测规划有可能会出现的环保问题，并对其制定预防的措施和减轻的策略^[3]。

（二）规划环境影响评价方法的合理选择

规划环境影响评价方法的选择主要是包括政策评价方法、传统项目评价方法以及地理信息系统的评价方法等，其中政策评价方法主要是包括幕景分析法以及毕竟理想状态法，是应用相对来说更加频繁的规划环境影响评价方法，该评价方法的最终结果可以归结到政策体系以及城市规划方案中，才能展现出相应的价值。而传统项目评价方

法则主要是指针对于传统环境影响评价方法进行进一步的优化和改造，主要是包括层次分析法以及专家咨询法、专家判断法等不同的环节，在规划环境影响评价过程中也发挥着重要作用。而地理信息系统评价方法则是未来可以探索和研究的键方式，它主要是借助于地理学的模型分析数据，判断和预测不同信息内容的动态变化情况。实际中，规划环境影响评价的最终结果以及评价的消费数据都能借助于地理信息系统得到可视化的展示，从而更好地识别关键环境影响因素^[4]。

（三）公众参与规划环境影响评价

环境保护绝不仅仅是生态环境部门的职责，同样也是公众的责任，这些公众会涉及规划环境影响评价的部门以及除工作人员之外的其他公民。在规划环境影响评价中，要求公众参与的内容主要是包括环境背景的调查、环境污染的预防以及减少措施的落实等不同的方面，而公众参与规划环境影响评价的评价则涉及初期、中期以及后期三个不同的阶段。其中，初期需要公众为环境保护方案以及政策的落实提供具体的参考意见，中期则需要公众结合环境情况以及环境保护措施等不同的内容，对规划环境影响评价进行相应的论证，后期则需要公众参与到环境保护措施的实践过程中付出各自的努力，促进规划环境影响评价的顺利实施^[5]。

（四）规划环境影响评价联动机制的构建形成

规划环境影响评价主要是包括建筑项目环境影响评价以及规划环境影响评价这两种情况，他们在具体的评价思维、评价内容以及评价的方式方面都存在着差异和区别，这两种评价方式不可以直接相互取代，但是却能相互补充，形成联动的评价机制，让规划环境影响评价的内容更加准确和完整，为有关工作的顺利有序开展创造良好的条件，提供充足的准备。规划环境影响评价联动机制的构建，从评价时间上来看要优先于建筑项目环境影响评价，也就是说建筑项目环境影响评价需要基于规划环境影响评价的结果实施评价的工作，获得评价的结果。这种联动机制的构建可以让规划环境影响评价从宏观的角度实施，因此而体现出了前瞻性和全局性特点，而建筑项目环境影响评价的主要内容则包括项目的选址以及项目的工艺、项目的生产规模等多个方面，建筑项目环境影响评价可以应用规划环境影响评价的先导性作用和特点减少评价工作的具体内容，形成联动机制，这种模式体现出可行性较高，执行过程中可以量化的特点，也能更好地反映出环境保护以及各项规划中存在的一系列问题^[6]。

三、规划环境影响评价的不足

(一) 规划环境影响评价体系不够健全

在规划环境影响评价体系的推进过程中,通常会环境影响之后的具体评价内容、环境影响评价以及环境监理这些内容相互混淆,有关部门也没有对此进行详细充分的解释和说明,因此导致在项目验收的过程中出现一些纰漏和不足,当前的评价体系内容也并不充实。现如今关于规划环境影响评价方面的相关体系建设并不完善,其中存在着审查制度不够清晰以及权责并不明确的现象需要进行解决^[7]。

(二) 规划环境影响评价的方式尚未形成

在规划环境影响评价的具体实践过程中,有关部门并没有形成相对来说更加统一的、可操作性更强的评价方式及原因,主要包括以下几个方面。首先,规划环境影响评价的内涵缺失,对其了解不够充分,解释不够一致,有关人员可能会从不同的角度产生有差异性的理解,因此而导致规划环境影响评价在具体推进的过程中受到阻碍。其次,规划环境影响评价的要求并不明确,在当前的环境影响评价法中可能只是原则性做出了一些说明和要求,却并没有对具体的评价结果进行制定,也没有对评价的情况产生足够的了解^[8]。

四、规划环境影响评价的具体优化思路

(一) 健全环境影响评价体系

近些年我国引进了环境影响评价管理制度体系的相关概念和内容,同样也促进了相关的评价体系的进一步优化完善,这项制度的建立代表着我国环境保护事业踏上了新的征程,进入了持续稳定发展的关键时期。但伴随着社会的进步,相关的内容和现代社会的实际发展情况已经体现出了不匹配的特点,因此有必要构建和实际情况更加匹配的管理条例,明确其中的内容,建立完善的追责机制,促使其中的问题得到顺利的解决,并保障规划环境影响评价作用的发挥^[9]。

(二) 对规划环境影响评价的地位进行明确

规范环境影响评价主要是指在某些项目的实际运行过程中,针对其中确实存在的环境污染问题制定出科学合理的解决办法,让企业的环保水平得到提升,并且要将项目开展过程中对于环境造成的污染降到最低的程度。管理部门要结合实际对环境影响评价的内容进行明确,也要对环境影响评价以及环境监理等多方面的内容进行精准的定位,从而让下级部门在实施验收工作时有参考的依据和信息,促使规划环境影响评价的实际价值得到充分的发挥和体现^[10]。

(三) 进一步完善规划环境影响评价理论体系

目前,规划环境影响评价工作发展的时间仍然比较短,因此有关方面对于规划环境影响评价的了解并不是十分充分,研究也并不深入,在规划环境影响评价的理论体系建设方面存在着明显的缺陷。因此,需要有关部门对于环境影响评价的内容进行科学的规划,明确其使用范围,促进建设项目规划环境影响评价工作的有序开展和实施,让我国的环境影响评价理论体系得到进一步的丰富和完善^[11]。

五、结语

总而言之,规划环境影响评价是环保工作中的关键内容,通过该评价工作的实施,能将原本的项目管理内容转变为综合性管理的内容,这就实现了规划环境影响评价的宏观管理任务和要求,也是环保部门实施和开展的一项有创新价值的措施。通过环境保护工作以及规划环境影响评价,能让环保部门从被动的状态转变为更加主动的状态,在实际工作中投入更多的精力和重视,为我国环境保护目标的实现作出充分贡献。

参考文献

- [1]郭扬扬.规划环境影响评价在环境保护工作中的重要性[J].皮革制作与环保科技,2022,3(13):52-54.
- [2]董伟钢,孙松华,叶潞洁.论规划环境影响评价在环境保护工作中的重要性[J].节能与环保,2022(03):42-43.
- [3]杨轶婷,徐鹤.将生物多样性纳入我国规划环境影响评价可行性研究[J].环境影响评价,2022,44(01):33-37,41.
- [4]张天偶.基于土地利用规划环境影响评价分析[J].绿色环保建材,2021(10):55-56.
- [5]肖强.规划环境影响评价指标体系及评价策略[J].黑龙江环境通报,2021,34(03):57-59.
- [6]张超辉.规划环境影响评价在环境保护工作中的重要性[J].中小企业管理与科技(下旬刊),2021(06):45-46.
- [7]吴俊.规划环境影响评价在环境保护工作中的重要性[J].皮革制作与环保科技,2021,2(04):21-22.
- [8]李辉,董敏,柳程予.规划环境影响评价在环境保护工作中的重要性[J].绿色环保建材,2021(02):21-22.
- [9]徐国栋.规划环境影响评价在生态城市建设中的应用[J].资源节约与环保,2020(12):139-140.
- [10]夏孝东.规划环境影响评价及城市规划的应对[J].环境与发展,2020,32(07):23,25.
- [11]吴忱.规划环境影响评价在生态城市建设中的应用研究[J].绿色环保建材,2020(02):74.