

浅谈水利工程竣工造价决算审计

郭艳华

(三门峡市陕州区审计局, 河南 三门峡 472100)

摘要:近年来,随着我国社会经济的不断发展,水利工程建设在我国社会经济建设中的地位越来越重要,其建设规模和投资金额也在不断增加。水利工程作为一项社会公益事业,由于受到资金来源和项目投资的限制,在施工建设中常常会出现超概算、超预算等问题。为保证水利工程质量和安全,需对其进行竣工决算审计。本文从审计内容和形式入手,对现阶段我国水利工程竣工决算审计中存在的问题进行分析,并针对这些问题提出了一些可行性意见。

关键词:水利工程 竣工决算 审计

DOI: 10.12319/j.issn.2096-1200.2022.30.166

一、引言

随着我国经济的不断发展,人民生活水平也在稳步提高。与此同时,对水利工程的建设投资也在不断增加。水利工程作为国民经济的重要组成部分,其投资金额高、范围广、周期长,并且还具有一定的风险性。而目前我国对于水利工程竣工决算审计方面的研究还不够深入,相关从业人员也缺乏必要专业理论知识。水利工程是一项社会公益事业,它关系到人民群众生命财产安全和国家经济建设发展等多方面问题。为了保证水利工程质量合格、工程安全稳定、投资合理、不浪费资金等诸多要求,需要对其进行竣工结算及审计。

二、加强竣工决算审计的重要性

水利工程的竣工决算审计是指在项目实施过程中,审计人员通过对工程项目所涉及的各种费用进行审核、检查和核实的过程。目前,我国在水利工程建设过程中,对于竣工决算审计工作重视程度逐渐提高,并采取了一系列措施来提高这项工作实效。首先,随着我国经济水平的不断发展和提高,人们对经济水平较高的水利工程投入力度也在逐渐加大。其次,现阶段在水利工程建设上普遍采用招标投标方式进行竞争,但由于相关人员对水利工程建设流程及招标投标程序等方面不够了解,从而导致出现部分工程未按规定程序进行招标投标、未按规定流程进行招标投标或违规签订合同等问题。再次,随着市场经济不断发展,人们的生活水平也逐渐提高。因此在水利工程施工过程中会产生大量成本费用(包括人工、材料、机械等)以及设计、监理等费用支出等问题。因此为了保障投资效益和工程质量,就必须要对这些问题进行及时处理^[1]。

三、审计内容和形式

根据我国水利工程竣工决算审计的相关规定,水利工程竣工决算审计内容主要包括工程价款、预算执行情况和财务收支等方面。(1)工程价款。主要是指工程项目投资总额,包括项目的勘察、设计及招投标等方面的支出以及相应的管理费用等。(2)预算执行情况。主要是指在进行工程建设时,所需要完成的工程量和所需要采用的费用,以及相关管理单位和施工单位所缴纳的税费等;(3)财务收支情况。主要是指在水利建设过程中,相关部门和单位对工程建设所支出资金中包含的各类税费和利润,包括国家规定和单位实际缴纳而产生的税款、税金以及其他费用及规费等。在进行水利工程施工时,是否有项目管理费、利润等财务收入,相关费用是否按时缴纳或上缴,主要是指项目建设过程中资金流转环节中产生的费用、税金以及相关收益、税金等。主要包括施工现场发生的各项费用,企业应缴纳相关税费以及管理费。项目竣工后,应按有关规定及时进行账务处理与成本核算。(5)项目竣工造价决算审计方式。主要有以下几种:竣工结算审计、竣工决算审计和工程量清单审计等^[2]。

四、我国水利工程竣工决算审计现状

我国目前在水利工程建设过程中,其竣工决算审计主要是针对工程项目的投资和完成情况进行审计工作,具体的工作内容包括但不限于以下几个方面:首先,对工程项目进行全面的审计。水利工程建设属于投资较大,并且具有较强专业性的工程项目,在项目实施过程中可能会出现各种问题,如设计方案不合理、材料价格过高、人工成本过高等现象均会影响到水利工程竣工决算审计工作质量和

效果。其次，对建筑材料价格进行审核。工程竣工决算是施工单位完成工程建设情况进行的全面审查，通过这种方式能够有效避免出现造价不实、虚报工程量等现象。最后，要加强对施工单位现场审计。随着社会经济水平的不断发展和进步，水利工程建设行业也逐渐进入新阶段，在进行水利工程建设时要加强对施工单位现场实际情况的审查，有效避免出现虚报工程量等现象。在施工单位现场开展竣工决算审计工作时需要综合考虑多种因素进行计算和分析，确保工程竣工决算数据真实、准确^[3]。

五、水利工程竣工造价决算审计存在的问题

（一）工程量清单未按设计要求进行

在实际的工程量清单编制过程中，部分工作人员对于工程量清单计价工作不够重视。首先，工程造价编制人员进行工程造价计算时，往往会将主要的工作内容放在前期，对于工程量清单计价工作的重要性重视程度不够。其次，在进行工程量清单计价时经常会忽略一些非主要内容的计算。没有将工程结构中使用的主要材料种类和规格、数量、施工方法等内容纳入到清单中。将不属于定额及清单范围内的事项列入到预算定额中。有对与定额相冲突、影响计算精度或不利于计算工程量的工程项目进行调整。在对工程量进行预算时没有对合同单价进行相应调整。最后，有些情况下还会出现将不符合定额及清单规定、与预算单价相矛盾的项目列入到预算之中，从而使工程量清单造价严重偏高。将人工价格直接计入机械台班费用，而机械台车设备价格在定额中没有明确规定。将人工与机械台班费用合并计算，将工程中经常发生而又容易被忽略的小项目纳入到清单项目中，将其他单价较低、容易被忽略的内容纳入到清单范围之中。

（二）工程量清单、施工组织方案审查不合格

施工组织方案中工程量计算、安全文明施工费的计算等内容填写不准确，导致造价过高。施工组织方案中工程量计算、安全文明施工费的计算等内容填写不准确，导致造价过高。工程量清单中未明确划分主要子项目。工程量清单、施工组织方案中未体现对材料进场时间的规定，造成造价过高，没有按规范要求设置主要工程项目名称。工程量清单和施工组织方案的单价计算方法不统一，对一些工程项目的计价方式没有正确处理，导致单价过高。由于施工图纸设计变更及设计缺陷等原因，使得施工过程中产生了许多不合理或重复的内容。招标文件等是影响水利水电项目建设投资估算准确性的重要因素，而这些内容又与工程造价密切相关。因此，加强对各类资料的收集整理工

作十分必要。但是由于部分企业自身原因导致资料不全或缺失，有些单位在编制预算时没有考虑到实际情况，致使最终结果偏离了设计方案要求。

（三）没有充分发挥工程造价咨询单位的作用，造价审计结果不准确

在造价咨询单位方面，在工程施工前没有进行充分的市场调研，没有对工程项目的实际情况、投资效益、经济效益等进行全面客观的分析论证和预测，在招投标阶段，不能准确地对工程造价进行编制，对于工程量计算不够准确，不能够正确反映实际投资情况等。同时，因为造价咨询单位专业人员相对较少、资质要求不严等原因导致造价审查结果不全面。在审计方面，由于审计工作人员缺乏专业素质和责任心，导致工程审计工作质量低下。同时审计工作人员专业知识和业务能力参差不齐，对于建设单位要求的工程量清单的计算规则、计价规则把握得不够准确。同时也存在由于审计单位缺乏责任心和职业道德导致造价审核结果失准的情况。

六、措施建议

（一）工程竣工审计实施中的具体措施

在实施竣工决算审计时，应注意加强对各项工程管理工作的监督，并结合实际情况制定相应规定，为后续施工提供保障。要注重对工程项目竣工后审计，在工程竣工结算审计过程中，要根据相关规定进行详细记录和检查，并将数据进行对比和分析，保证数据真实、准确、可靠。在对各类文件及图纸进行审查时应对其真实性负责。在审查时应重点检查施工图纸及变更资料的真实性及完整性，并在审查过程中注意检查其设计变更等资料是否齐全。在进行审计项目结算验收工作时应严格按照相关规定对工程实际工程量以及所使用的材料、设备情况进行准确计量和计算，并将各项工程项目的实际工程量与预算工程量进行对比分析及核实。加强施工过程中各项记录的整理和保存工作。对于一些重要资料应建立专门保管制度等方法来对其予以妥善保存。

（二）对竣工结算审计中的关键问题进行重点关注

在工程造价管理过程当中，要结合实际情况来开展相应工作内容，并将其作为主要依据和参考标准。通过这种方式可以使得相关工作人员能够更加全面地了解到项目建设中的实际状况以及存在的不足之处，从而有效提升竣工结算审计工作质量水平。同时还要针对其中所出现的各种问题及时提出解决措施，以便于为后续施工提供良好帮助与支持。施工图纸是工程竣工结算的重要依据，也是结算

审计的重要依据。在施工图纸审查中要认真做好资料收集工作,以便及时、准确地掌握工程项目实际情况,为竣工结算的编制提供准确、详细的原始资料。在现场勘测中要充分考虑工程所在地地理环境、气候条件等因素,并结合项目施工实际情况,制定科学合理地技术方案。在编制施工预算时要全面掌握和了解工程招投标中的各项规定要求以及合同签订及履行时所涉及的合同条款等相关内容,以便在结算编制过程中能够充分考虑合同条款,确保工程造价审计工作顺利进行。对于施工现场签证资料,首先要仔细审查签证资料是否真实、完整、准确、齐全;其次是严格审查签证资料是否有虚假情况;最后是审查签证资料与竣工图是否一致。在水利竣工结算审计中对于工程变更内容是非常重要的,因为它关系到竣工结算书的准确性问题。

(三) 及时开展项目决算审计工作

在竣工审计中,审计人员应对设计图纸进行审查和复核,并认真分析施工图纸的合理性、完整性及准确性,并结合相关规定和规范对每一项工程、每一个设计环节进行审查,以此保证竣工结算的准确性。同时在实际工作中还要根据实际情况确定审计范围,合理确定审计金额。如对设计变更部分的审查,其涉及到工程量增加和减少以及工程变更等情况,要严格按照设计变更的范围及相应的技术规范进行审查;在施工过程中所涉及到的工程量增减以及工程变化等情况也应及时进行审查;同时由于水利工程项目投资大、建设周期长,还需要对其进行定期跟踪审计。此外针对施工现场所存在的材料市场价格变动等情况也应进行核实,避免因价格发生波动而导致结算偏差较大。另外还应注意与业主方配合工作。此外,在对竣工结算进行审查时还应该重点考虑双方当事人之间关系。

(四) 工程造价控制及管理体的建立

水利工程建设项目中,工程造价控制及管理是保证工程建设项目顺利进行的关键。随着社会经济水平的不断提高,对水利工程投资力度逐渐加大,所以水利工程投资中要合理确定各项投资项目的造价,并且对工程造价控制及管理体进行建立。首先,在工程造价控制及管理体的建立中要坚持因地制宜、实事求是、突出重点、科学合理确定的原则。根据实际情况及地区发展情况来确定水利

建设项目的投资,这样才能保证水利投资项目符合当前社会经济发展现状。其次,对于水利工程建设中不同环节所涉及到的造价控制及管理工作要进行分类处理,要合理地对工程造价控制和管理工作进行分解和安排,明确每个部门、岗位等具体人员任务。然后,要科学合理地制定工程造价标准和定额体系,将水利工程建设过程中所涉及到的所有环节都包含在这个体系中。根据各个方面对具体工作内容进行细化分解,这样才能让每个工作人员清楚自己具体负责的环在这个体系中。根据各个方面对具体工作内容进行细化分解,这样才能让每个工作人员清楚自己具体负责的环节及工作内容是什么。最后,要将建立科学合理的工程造价控制及管理体与各部门人员分工明确、责任到人密切配合、相互制约相结合。在水利工程建设过程中各环节都涉及到一定的费用支出,所以在建立完整科学的工程造价控制及管理体后还要做好相应人员分配工作。以上就是本文所研究内容对某工程竣工决算审计所作分析介绍,希望能对我国水利工程建设提供一定借鉴作用。

七、结语

水利工程是我国国民经济发展的基础,随着我国社会经济水平的不断提高,水利工程也将越来越受到重视。由于水利工程建设工期长,涉及部门多,因此在进行竣工结算审计时一定要从实际出发。在进行决算审计时要根据工程特点和施工过程中的实际情况灵活运用各种方法,这样才能更好地完成相关工作。目前,工程竣工决算审计已经成为工程建设过程中的重要环节。对于建筑工程来说,竣工决算审计是保障施工项目质量安全、维护企业经济利益和保证工程项目顺利实施的重要保障。

参考文献

- [1]杨海虹.水利工程项目竣工决算研究[J].纳税,2020(30):189-190.
- [2]刘长明.谈如何做好高校建设工程管理审计[J].山西建筑,2019(22):186-188.
- [3]王梦蔚.基于BIM技术的高校基建项目全过程跟踪审计[J].中国内部审计,2019(6):70-72.