

# 关于加强营造林工程管理全面提高工程建设质量的思考

姜 坤 耿 锋

(东丰县林业技术推广站, 吉林 辽源 136300)

**摘要:** 随着我国社会经济的发展, 越来越多的人开始重视生态环境的保护, 而营造林工程也正是基于此而诞生。营造林在生态工程建设中有着非常重要的作用, 是其工程建设的重要组成部分。通过加强营造林的建设, 我国的工程建设经济效益能够得到有效提高, 并且生态环境也能得到有效改善。但想要真正让营造林工程发挥出作用, 还需要相关工程管理人员加强对工程的管理, 全面提高工程建设质量, 对当前工程建设管理中存在的不足进行分析。为此, 本文将针对营造林工程管理工作中的不足进行分析, 并给出相应的工程建设管理质量改善建议, 以供参考。

**关键词:** 营造林 工程管理 建设质量

**DOI:** 10.12319/j.issn.2096-1200.2022.35.157

经济的发展和城市化建设进程的推进导致大量土地被开垦, 部分无良商家为了谋取利益而忽视了对生态环境的保护, 比如林木的过度砍伐导致了土地的沙化、过度的林间养殖导致森林生态平衡遭到破坏等, 因此为了保护人类的生存家园、为了促进社会的可持续健康发展, 国人越来越重视生态环境保护问题, 绿色环保理念也逐渐深入人心。而在生态保护建设工作中, 营造林是重要的组成部分之一。通过建设营造林, 人与自然和谐相处、生态环境不断优化的理念能够切实被落实下去。虽然目前而言我国的营造林建设取得了一定的建设成果, 但由于其管理、林业工程结构等各种因素的限制, 导致其工程建设质量还有较大优化空间<sup>[1]</sup>。因此, 以下对营造林的建设价值和影响因素进行相应的分析。

## 一、营造林工程建设的价值

随着全球变暖等各种生态问题的出现, 人们越来越重视生态保护问题, 各国都开始重视营造林的建设以及生态环境的保护问题。就我国而言, 由于我国国土辽阔, 森林资源丰富, 因此在营造林的管理工作上难度更大。如果更好地建设营造林, 提高管理质量, 将营造林的效益发挥出来已然成了当前全球性的热点问题之一。而要真正优化营造林的建设管理, 首先需要明确营造林的建设价值和意义。

### (一) 有利于降噪和净化空气

树木是生态环境中天然的净化器, 能够有效吸收空气中的二氧化碳、杂质与灰尘等, 从而达到净化空气的作用。并且树林还能有效隔绝各种噪音的传播, 为人们创造更加安静悠远的生活环境减少各种噪音污染和空气污染, 保护人们生活环境的同时, 也为森林中的生物营造良好的生存环境。

### (二) 有利于保持水土减少风沙

森林地区面积的减少会在很大程度上带来水土的流失以及风沙的出现。土壤缺少植被保护时, 其表层的土层可能会在光照、风吹等因素下形成沙化情况, 其土壤的蓄水能力也会减弱, 当暴雨、暴晒等天气出现时, 其土壤就很有可能会出现沙化情况。而建设营造林则能够有效借助树木的生长来稳固土壤、蓄留水分、涵养水源, 使土壤能够得到有效保护, 提高土壤肥力, 避免其出现水土流失和沙化情况。

### (三) 有利于创造巨大的经济效益

建设营造林不但能够为生态环境带来良好的助益, 其营造林成长到后期还可以带来可观的经济效益。比如种植的果蔬可以结出果实, 售卖水果带来经济效益, 其未采摘的水果还能养活森林中的各种虫鸟, 优化生态环境。而种植各类药材、橡胶等树木也能带来不同的经济效益, 提高人们的经济收入。

需要注意的是, 营造林的建设对人们生态环境的影响和物种多样性的保护作用是非常明显的, 也是毋庸置疑的。只有加强建设营造林、提高营造林的保护、优化管理质量, 营造林才能更好地发挥作用和价值。

## 二、营造林工程建设中存在的问题

### (一) 营造林的管理问题

我国每年都要建设大量的营造林, 因此营造林的管理任务量是持续增加的, 其管理难度自然也会越来越大。部分营造林区域的管理部门尚未针对林区制定科学合理的管理模式, 林区管理人员的工作区域划分、工作内容、工作质量考核、工作交接管理等等, 这些都还缺乏明晰可陈管理条例。正是由于管理制度的不完善, 导致很多区域的营

造林管理工作质量高始终无法得到有效提升。并且由于很多管理人员缺乏岗位责任心，其实际的管理工作中往往会出现许多疏忽，营造林的工程管理质量难以得到有效保障<sup>[2]</sup>。

### （二）营造林的建设问题

营造林工程的建设过程中，依然存在很多问题。由于工程的建设缺乏行之有效的监督管理机制，从而导致其工程施工的实际过程中，施工水平和效率都还有待提高。由于施工水平的不达标，很多营造林树苗的成活率不高，建设成林效果难以达到相关要求标准。

### （三）营造林的发展问题

营造林工程建设的发展主要受资金限制较大。营造林的建设需要耗费大量的资金，其中树苗的采购、人员的施工、后续的养护等都需要投入大量的资金支持。而由于一些管理部门缺乏对营造林发展的规划，只是单一地对营造林进行养护管理，从而使得其林区的大量经济价值未被开发出来，很多林区资源也被浪费。单一的发展规划使得营造林只能持续消耗资金来维持，无法依靠自身的经营而获得经济效益和收入。

## 三、营造林工程建设管理质量改善建议

### （一）健全营造林管理体系

#### 1.严格划分管理区域

我国针对营造林建设管理制定了一系列的相关法律要求来对其进行保护，相关部门只有严格按照法律法规来落实相应的营造林保护措施，并根据当地实际情况来对防护林进行针对性的管理，才能更好地确保营造林管理体系的建立。同时，为了规范管理体系的建设，各地区政府需要针对自身的管辖范围来明确划分营造林的管辖地界，以此确保营造林管理体系的建设更加科学合理，不会出现重复管辖区域或者无人管辖的盲区。

营造林划分界限时，并非只是简单的划分管辖区域即可。相关政府要根据实际的营造林种植情况来明确其种植面积、种植范围、树种类型等。在划分开了区域之后，相关人员需要在区域界限处做好相应的公示牌来公示营造林的相关信息，以此来提高其管理体系的科学性。在此基础上，相关管理人员还要明确营造林的管理和养护岗位责任，明确岗位权责，根据岗位权责来制定完善的管理制度。

#### 2.制定相应的管理惩治措施

想要确保营造林管理工作行之有效，相关人员就要针对管理工作来制定相应的惩罚措施。比如对于一些非法侵占营造林用地的人员和行为，当地政府和相关管理部门要

对其行为进行查处，做出相应的应对措施，勒令其在规定的时间内恢复营造林用地，若再三要求不改不动，则要采取相应的强硬措施。在营造林中如果存在稀有保护动物，管理人员要明令禁止人员偷猎动物，一旦发现其行为，要采取相应的惩罚措施。对于营造林中的各种珍贵和稀有木材，有可能会出现商人偷伐盗伐的情况，相关人员要及时对此行为进行制止。

此外，管理人员还要做好相应的宣传管理工作，让周围居民了解偷猎偷伐营造林动植物的严重后果，从而起到规范和约束人们行为的作用。

### （二）科学规划营造林发展方向

营造林的发展方向可以从多个层面着手，主要还是要根据当地的气候环境与实际需求来进行调整。比如在环境相对恶劣的区域，只能种植防风固沙的林木种类时，相关建设人员则需要重点选择存活率高，根系发达，防风固沙能力较好的树苗。在后续的营造林发展过程中，主要也是以净化环境、防风固沙为主，同时辅以相应的环境保护规定，要求当地居民的垃圾点、污水排放点、工厂点等都要远离其营造林区域，确保防风固沙的树苗能够有稳定的生长环境。

若营造林建设于环境相对较好，但是经济不发达的区域，那么规划人员则可以选择种植一些具有经济效益的果树、橡胶树等。后期的发展规划也可以从经济角度出发，开发营造林果园的经济效益，规划经济景点等，以此来带动当地经济的发展。

### （三）加强营造林的全面化建设

营造林的建设不能照搬经验，在建设过程中相关人员需要根据当地实际情况、地质气候等来进行调整，因地制宜地选择不同的树种来进行栽种。在建设营造林的过程中，要始终坚持将其使用、维护以及更新工作统一起来，形成全面建设的营造林的科学工作体系，利用营造林来促进我国社会的可持续健康发展。而要促进营造林的全面化建设，需要相关建设人员做好相应的规划工作，对营造林的设计、结构、树苗种类、种植方案等进行全面的规划设计，并招聘专门的林业从业人员来指导树苗种植工作，确保营造林建设管理的科学性与有效性。

比如在种植营造林时，相关人员可以将乔木与灌木结合起来，通过科学的搭配和密度设计来提高其林区建设的科学性，降低树苗病虫害的爆发概率。并且通过科学的树苗种类搭配，营造林能够实现更加立体化的建设。种植密度的严格把控不仅能够有效预防病虫害问题，还能降低火

灾等自然灾害对营造林区的损害。相关管理人员也要加强对营造林的防火安全措施，完善救火体系，最大可能地避免火灾的发生。一旦发生火灾，也要及时做好相应的救火措施，将损失控制在最低范围。

在全面建设营造林的过程中，除了要科学结合不同树种之外，还要根据营造林当地的气候、地质、水文等情况来选择合适的树苗种类，除了树苗种类，还可以引入其他类型的植物物种，以此来丰富营造林生物的多样性，促进林区的健康生长和生态的平衡发展。

#### （四）强化防治

营造林的栽种管理离不开后期的保护和防治，只有不断加强保护防治工作，营造林的林木生长质量才能得到有效优化。这要求相关管理人员需要明确营造林的防治保护工作重心、主要工作内容、重点等，不能只一味追求高效率和种植面积，忽视了林木的成活率和生长情况。

我国每年营造林的建设范围都在持续扩大，因此其营造林的管理和防治工作难度也在不断加大。为了避免各种病虫害问题对营造林造成太大的影响，人员在进行林区防治管理时，主要还是要以预防为主，治疗为辅。在病虫害问题爆发前，相关人员需要对森林生态情况进行实时的动态检测，定期做好相应的病虫害防治工作。同时还要针对动态检测系统来制定相应的预警系统，以便相关管理人员能够及时察觉异常并做出相应的处理措施。

#### （五）转变营造林的管理经营模式

一般而言营造林的经营方式大多比较粗放，缺乏精细化的管理，这主要是因为营造林的面积在不断扩大，人员管理难度也确实在不断加大，难以做到精细化的管理。但粗放的经营管理模式往往会导致营造林中出现各种问题，如各种病虫害问题、悬苗死苗问题等。因此转变其经营管理模式是很有必要的。

相关部门需要针对营造林的管理来招揽更加专业的技术人员，优化人员配置，确保管理人员的专业水平能够满足营造林的科学管理和生态养护需求。同时，还要改变原先粗放的管理方式，形成集约化的精耕细作管理模式。这要求管理部门需要招揽更多的营造林专业技术管理人员，更新管理设备，利用现代化的设备来对营造林进行更精细、更全面化的管理，比如深入加强对“3S技术”的应用，利用设备和技术人员的水平来落实集约化、科学化、细节化的经营模式。

传统的营造林管理更偏向于计划型的管理，主要根据其计划指标来开展相应的管理工作，虽然这一管理方式能

够有效对管理内容进行规划，但却并未体现相应的经济杠杆作用，造林人员的工作积极性难以得到有效提高。因此，要转变营造林的管理模式，相关部门可以落实合同制，利用合同来规范造林人员的工作，使经济杠杆发挥作用，真正激发出人员工作的积极性。

#### （六）重视营造林的数量和质量

在营造林工程建设过程中，很多建设工人为了提高营造林建设效率，往往过于重视其建设效率而忽视了其建设质量，从而造成一种营造林建设进度在快速推进、绿化面积在不断提高的“假象”。但实际上，很多营造林的建设工程质量远远没有达到国家的预期和建设标准，很多林区的植被生长情况不乐观，生态环境构建还不够科学。因此，相关部门人员在推进营造林建设数量的同时，也要重视其质量，通过加强对工程的监管力度来优化监管质量，做到数量与质量的齐头并进。

#### （七）加强工程建设监督力度

营造林建设工作质量难以得到有效提高的重要原因之一在于其工作缺乏相应的监督。缺乏严格的监督机制，人员很有可能会出现偷懒和推卸责任的情况，从而导致建设工程质量难以提高。因此，相关部门需要针对营造林的建设管理来构建相应的监督管理机制，加强监督力度。比如针对不同的工程建设环节设立不同的监督人员，通过监督人员来对植树种林工作进行监督，一旦发现有操作不合标准的行为，要及时给予制止和更正，以此来确保工程建设的质量。

### 四、结语

综上所述，随着全球经济和城市化进程的推进，生态环境被破坏得越来越严重，各种环境问题也层出不穷。只有加强生态环境保护，通过营造林建设工程来加大植被覆盖率，维护生态平衡，全球生态环境问题才能得到有效缓解。因此，营造林建设工程在生态环境保护中有着非常重要的作用。我们只有不断加强对营造林工程的探究，及时发现各种管理和建设上的问题并针对这些问题来进行持续性的优化，其建设工作质量才能得到有效提高，生态环境才能得到有效改善。

### 参考文献

- [1]杨建泰.加强营造林工程管理全面提高工程建设质量的思考[J].南方农业,2020,14(33):102-103.
- [2]张帆.造林工程管理中存在的问题及解决对策——以山西省“三北”防护林建设工程为例[J].山西林业,2020(S1):24-25.